



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.54.2017

Kielce, dnia 10-01-2018

Pan
Zdzisław Woźniak
Wójt Gminy Skarżysko Kościelne

Pani
Marzena Piętak
Przewodnicząca Rady Gminy
Skarżysko Kościelne

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Skarżysko Kościelne, ul. Kościelna 2a, 26-115 Skarżysko Kościelne, w dniu 1 grudnia 2017 r. przeprowadził zespół kontrolny, powołany przez Wojewodę Świętokrzyskiego zarządzeniem Nr 130/2017 z dnia 28 listopada 2017 r. w składzie:

1. Edyta Adameczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli - kierownik Zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 1005/2017 z dnia 29 listopada 2017 roku wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach;
2. Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli - Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego - w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 1006/2017 z dnia 29 listopada 2017 roku wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach;
3. Grażyna Zachariasz – st. inspektor Biura Wojewody Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 1024/2017 z dnia 27 listopada 2017 roku wydanego z upoważnienia Wojewody

Świętokrzyskiego przez Dyrektora Bura Wojewody Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹; art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie²; art. 258 § 1 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego³; art. 75 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁴, w zw. z art. 18 i 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁵; art. 6 oraz art. 7 ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych⁶.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

1. organizacja przyjmowania oraz sposób i terminowość załatwiania przez organy Gminy skarg i wniosków w okresie od 01.01.2016 r. do 17.11.2017 r.
2. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w okresie od 01.01.2016 r. do 17.11.2017 r.
3. sposób sprawowania przez Gminę dozoru nad stanem grobów i cmentarzy wojennych i opieki nad cmentarzami i mogiłami poległych oraz stan ich utrzymania w 2016 roku.

Ocena działalności jednostki⁷:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. organizacji przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków przez Wójta Gminy Skarżysko Kościelne - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami,** ✓
2. organizacji przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków przez Radę Gminy Skarżysko Kościelne - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,** ✓

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234

³ t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, zwana dalej k.p.a.

⁴ t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2168, zwana dalej u.c.p.g.

⁵ j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm, zwana dalej ustawą w.t.p.a

⁶ t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 681

⁷ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

3. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami,**
4. w zakresie sposobu sprawowania przez Gminę Skarżysko Kościelne dozoru nad stanem grobów i cmentarzy wojennych i opieki nad cmentarzami i mogiłami poległych oraz stanu ich utrzymania - **oceniłam pozytywnie.**

Ustalenia kontroli:

I. W zakresie rozpatrywania skarg i wniosków przez organy Gminy

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy powszechnie obowiązujące w tym zakresie tj. przepisy działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków⁸.

W kontrolowanej jednostce przedmiotowy zakres regulują również:

- § 51 pkt 1 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy przyjętego zarządzeniem Nr 130/2016 Wójta Gminy Skarżysko Kościelne z dnia 25 listopada 2016 r., który określa, że załatwianie skarg i wniosków należy do właściwych merytorycznie referatów oraz samodzielnych stanowisk pracy.

- § 53 pkt 2 Regulaminu Organizacyjnego, zgodnie z którym Sekretarz Gminy sprawuje bezpośredni nadzór nad terminowością i sposobem załatwiania skarg i wniosków przez właściwe merytorycznie referaty oraz samodzielne stanowiska pracy.

Przyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków oraz zamieszczanie wymaganych informacji (art. 253 Kodeksu postępowania administracyjnego)

Jak ustalili kontrolujący, na terenie budynku znajduje się informacja graficzna dotycząca możliwości składania skarg i wniosków przez interesantów. Tym samym został spełniony obowiązek wynikający z przepisu art. 253 § 4 k.p.a.

Art. 253 § 1 k.p.a. stanowi, że organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach⁹.

⁸ Dz. U. Nr 5, poz. 46

⁹ Kierownicy organów wymienionych w § 1 lub wyznaczeni przez nich zastępcy obowiązani są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu, zaś dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po

Zgodnie z § 50 pkt 2 Regulaminu Organizacyjnego Wójt przyjmuje obywateli w sprawach skargi i wniosków codziennie w godzinach pracy, a ponadto w wyznaczonych terminach. Zgodnie z informacją umieszczoną na tablicy ogłoszeń w budynku urzędu gminy Wójt Gminy Skarżysko Kościelne przyjmuje interesantów w sprawach skarg i wniosków w poniedziałki w godzinach od 14:00 do 16:00.

Godziny pracy Urzędu Gminy Skarżysko Kościelne wyznaczono na 7:30-15:30 od wtorku do piątku oraz od 8.00 do 16.00 w poniedziałki. Zgodnie z art. 253 § 3 k.p.a., *dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny odbywać się w ustalonym dniu po godzinach pracy.* Można zatem uznać, że terminy przyjmowania interesantów w sprawach skarg i wniosków zostały dostosowane do potrzeb ludności i raz w tygodniu odbywają się poza standardowymi, przyjętymi w pozostałych dniach godzinami pracy.

Rejestry skarg i wniosków

W kontrolowanej jednostce prowadzone są dwa rejestry skarg i wniosków wpływających do Wójta Gminy oraz do Rady Gminy.

Zgodnie § 80 pkt 3 ppkt 7 Regulaminu Organizacyjnego prowadzenie ewidencji skarg i wniosków składanych do urzędu należy do stanowiska ds. administracyjno – gospodarczych w Referacie Organizacyjnym. Rejestr skarg i wniosków załatwianych przez Wójta Gminy prowadzi Pani Marzanna Boczek.

Zgodnie § 80 pkt 2 ppkt 22 Regulaminu Organizacyjnego prowadzenie rejestru i dokumentacji skarg rozpatrywanych przez Radę należy do zakresu czynności stanowiska ds. kadrowych i obsługi organów gminy. Zadanie to powierzono Pani Annie Pocheć, inspektorowi w Referacie Organizacyjnym.

Stwierdzono, iż rejestry skarg i wniosków są prowadzone starannie i czytelnie, zgodnie z dyspozycją art. 254 k.p.a., w myśl którego skargi i wnioski oraz związane z nimi pisma i inne dokumenty rejestruje się i przechowuje w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwienia poszczególnych skarg i wniosków.

Rejestry skarg i teczki aktowe zostały oznaczone symbolem 1510 z kategorią archiwalną A

Skargi rozpatrzone i załatwione przez Wójta Gminy Skarżysko Kościelne

W okresie objętym kontrolą odnotowano wpływ 3 skarg do Wójta Gminy Skarżysko Kościelne. Po dokonaniu analizy dokumentacji skargowej ustalono, że wszystkie sprawy zostały załatwione z zachowaniem terminu określonego w art. 237 § 1 k.p.a.

W 2 przypadkach uznania przez Wójta skarg za nieuzasadnione¹¹, w odpowiedziach skierowanych do skarżących, nie wskazano pouczenia wynikającego z art. 239 § 1 k.p.a. w związku z art. 238 § 1 k.p.a., co stanowi **n i e p r a w i d ł o w o ś ć** ¹².

Skargi rozpatrzone i załatwione przez Radę Gminy Skarżysko Kościelne

W kontrolowanym okresie do Rady Gminy wpłynęła 1 skarga w 2017 r. Jak wynika z okazanej dokumentacji, Rada załatwiła przedmiotową skargę podejmując uchwałę w sprawie uznania skargi za bezzasadną, jednak uchwała ta oraz jej uzasadnienie nie zawierały pouczenia o treści art. 239 k.p.a., czym naruszono przepis art. 238 § 1 zd. 2 k.p.a. Powyższe stanowi **n i e p r a w i d ł o w o ś ć**.

II. W zakresie udzielania przez Wójta Gminy Skarżysko Kościelne zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z § 80 pkt 4 ppkt 3 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skarżysko Kościelne¹³, prowadzenie spraw dotyczących wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz spraw związanych z ustaleniem opłat za te zezwolenia w danym roku kalendarzowym należy do zakresu zadań Referatu Organizacyjnego.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli jest Pan Paweł Kaczmarczyk - inspektor w ww. Referacie, który udostępnił kontrolującemu dokumenty oraz udzielał niezbędnych wyjaśnień.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Skarżysko Kościelne wydał:

w 2016 r.:

stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.)

¹¹ sprawy z rejestru skarg i wniosków nr 1/2016 i 2/2016

¹² Zgodnie z brzmieniem art. 238 k.p.a. (...) Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz **p o u c z e n i e** o treści art. 239.

¹³ Zał. nr 1 do Zarządzenia Nr 130/2016 Wójta Gminy Skarżysko Kościelne z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie: nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skarżysko Kościelne

- 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 5 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych,
- 2 decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych,

w 2017 r.:

- 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 4 zezwolenia jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych,
- 4 decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych,
- 1 decyzję o umorzeniu postępowania administracyjnego wszczętego w sprawie wydania pozwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Kontroli poddano:

- 70 % złożonych w 2016 i 2017 r. wniosków¹⁴ i wydanych na ich podstawie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dołączoną do akt spraw dokumentacją,
- 70 % złożonych w 2016 i 2017 r. wniosków¹⁵ o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z wydanymi na ich podstawie zezwoleniami,
- 100 % wydanych w 2016 i 2017 r. decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzję o umorzeniu postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą na terenie gminy Skarżysko Kościelne obowiązywała wydana na podstawie ustawy w.t.p.a. Uchwała Nr XXXIII/212/2013 Rady Gminy Skarżysko Kościelne z dnia

¹⁴ Sprawy wpisane w spisie spraw pod poz. 1,2,6,7/2016 oraz 1,2,3/2017

¹⁵ Sprawy wpisane w spisie spraw pod poz. 2,4,5,7, 8/2016 oraz 1,2,3,4/2017

27 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia liczby punktów i usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Udzielanie zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Wójt Gminy Skarżysko Kościelne wydawał każdorazowo na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 i 3 ustawy w.t.p.a.

Opracowany w kontrolowanej jednostce wzór wniosku o wydanie okresowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zawiera zapytanie o numer telefonu przedsiębiorcy (dane te nie są wymagane zapisami art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a.). Powyższe stanowi u c h y b i e n i e.

Do wniosków o wydanie zezwolenia okresowego na sprzedaż napojów alkoholowych załączano dokumenty wskazane w art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia okresowe na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wydane na czas określony, nie krótszy niż wskazany w art. 18 ust. 9 ustawy w.t.p.a.

Zezwolenia okresowe na sprzedaż napojów alkoholowych wydano po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skarżysku Kościelnym, stosownie do obowiązku wynikającego z art. 18 ust. 3a ustawy w.t.p.a.

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu zezwalającego, właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży oraz zostały podpisane przez Wójta Gminy lub działającą z upoważnienia Wójta Panią Monikę Mączyńską - Sekretarza Gminy.

Stwierdzono, że wszystkie decyzje zostały wydane w terminie określonym w art. 35 k.p.a., zawierały: datę wydania, podstawę prawną, pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, a także zostały doręczone przedsiębiorcom, co zostało potwierdzone podpisem na decyzji lub wpiętym do akt sprawy zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Trzy zezwolenia zostały odebrane przez osobę, która nie została we wnioskach złożonych w urzędzie wskazana jako pełnomocnik¹⁶, co stanowi u c h y b i e n i e.

W przypadku 15 decyzji przywołano w podstawie prawnej art. 18¹ ust.1 w.t.p.a. odnoszący się do wydawania jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, natomiast w pouczeniu

¹⁶ Zezwolenia wpisane w spisie spraw pod pozycją 2/2017

decyzji wpisano nieaktualny publikator ustawy o samorządzie gminnym (t.j. z 2013 r., poz. 594).
Powyższe stanowi u c h y b i e n i e.

Biorąc pod uwagę wymogi określone w k.p.a. ustalono, że w każdej sprawie na podstawie art. 107 § 4 k.p.a. odstąpiono od uzasadnienia decyzji, jako uwzględniającej w całości żądanie strony.

Udzielanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Skarżysko – Kościelne wydał 12 zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.

Stwierdzono, że wszystkie zezwolenia wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 k.p.a., na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, po wniesieniu przez przedsiębiorców opłaty - zgodnie z zapisami ustawy w.t.p.a. Wszystkie zezwolenia posiadają pouczenie o możliwości odwołania się od wydanej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Odbiór zezwoleń potwierdzano podpisem przedsiębiorcy z datą odbioru, co jest zgodne z art. 46 § 1 k.p.a. stanowiącym, iż „odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swym podpisem ze wskazaniem daty doręczenia”.

Biorąc pod uwagę wymogi określone w k.p.a. ustalono, że w każdej sprawie na podstawie art. 107 § 4 k.p.a. odstąpiono od uzasadnienia decyzji, jako uwzględniającej w całości żądanie strony.

W zakresie złożonych wniosków o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące u c h y b i e n i a:

- w 2 przypadkach przedsiębiorcy nie uzupełnili na złożonych wnioskach wymaganych ustawą elementów tj. adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazyny dystrybucyjnego)¹⁷,

- w 2 przypadkach przedsiębiorcy nie uzupełnili na złożonych wnioskach informacji o przedmiocie działalności gospodarczej¹⁸,

- wnioski o wydanie zezwolenia zawierają zapytanie o numer telefonu przedsiębiorcy – dane te nie są wymagane zapisami art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a.

Pomimo występujących wyżej wymienionych braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a.¹⁹

W zakresie wydanych jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące u c h y b i e n i a i n i e p r a w i d ł o w o ś c i:

¹⁷ Sprawy znak: OR.IV.7340.4.08.2016, OR.IV.7340.4.03.2017,

¹⁸ Sprawy znak: OR.IV.7340.4.02.2016, OR.IV.7340.4.07.2016,

¹⁹ zgodnie z którym „jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.

- zezwolenia zostały wydane na okres, który został wskazany w godzinach, czym naruszono 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a., zgodnie z którym zezwolenie jednorazowe *wydawane są na okres do 2 dni*,
- na 1 wydanym zezwoleniu na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych brak jest podpisu przedsiębiorcy odbierającego zezwolenie²⁰,
- 4 zezwolenia zostały odebrane przez osoby, które nie zostały we wnioskach złożonych w urzędzie wskazane jako pełnomocnik²¹.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu i cofnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Skarżysko Kościelne stwierdził wygaśnięcie 16 uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wydając w przedmiotowym zakresie 6 decyzji.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia 100 % wydanych w latach 2016 - 2017 decyzji.

4 decyzje zostały wydane na wniosek przedsiębiorcy z powodu likwidacji punktu sprzedaży (art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy w.t.p.a).

Jedna decyzja została wydana w związku z niedokonaniem drugiej raty opłaty za korzystanie z zezwoleń (art. 18 ust. 12 pkt. 5b ustawy w.t.p.a).

Jedna decyzja została wydana na podstawie aktu zgonu złożonego przez żonę zmarłego przedsiębiorcy.

W przypadku decyzji wydanej w związku z niedokonaniem opłaty oraz decyzji wygaszającej wydane uprzednio zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zmarłego przedsiębiorcy, Wójt Gminy Skarżysko Kościelne na podstawie art. 61 k.p.a., wszczął postępowania administracyjne zawiadamiając o tym strony. Powyższym został spełniony zapis art. 10 § 1 k.p.a. stanowiący, że organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Wójt Gminy Skarżysko Kościelne, na podst. art. 105 k.p.a wydał również jedną decyzję umarzającą postępowanie o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (decyzja wydana na wniosek przedsiębiorcy o umorzenie postępowania).

Stwierdzono, że w przypadku decyzji znak: Or. IV.7340.8.01.2016 z dnia 31.01.2017 r. sprawa została załatwiona z przekroczeniem terminu określonego w art. 35 k.p.a. (data wpływu

²⁰ Sprawa znak: OR.IV.7340.4.03.2017,

²¹ Sprawy znak: OR.IV.7340.4.02.2016, OR.IV.7340.4.04.2016, OR.IV.7340.4.08.2016, OR.IV.7340.4.01.2017

wniosku - 29.01.2016 r., data wysłania na zwrotce - 18.04.2016 r.). Powyższe stanowi **nieprawidłowość**.

Ponadto 2 wydane decyzje znak: Or.IV.7340.8.02.2016 z dnia 01.09.2016 r. oraz Or.IV.7340.8.04-3.2017 z dnia 07.11.2017 r. (decyzja o umorzeniu postępowania) nie zawierały uzasadnienia prawnego, stosownie do art. 107 § 1 i § 3 k.p.a., lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądania stron - stosownie do art. 107 § 4 k.p.a. Powyższe stanowi **nieprawidłowość**.

W przypadku 2 decyzji wpisano nieaktualny publikator ustawy o samorządzie gminnym (decyzja znak: Or.IV.7340.8.01.2016 z 31.01.2016 r – t.j. z Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, decyzja znak: Or.IV.7340.8.02.2016 z dnia 01.09.2016 r. – t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594) – co stanowi **uchybienie**.

Pozostałe decyzje zostały wydane w terminie określonym w art. 35 k.p.a., zawierały: datę wydania, podstawę prawną, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz zostały doręczone stronom, co zostało potwierdzone podpisem lub wpiętym do akt sprawy zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

W kontrolowanym okresie nie wydawano decyzji cofających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

III. W zakresie sposobu sprawowania przez Gminę dozoru nad stanem grobów i cmentarzy wojennych i opieki nad cmentarzami i mogiłami poległych oraz oceny stanu ich utrzymania w 2016 roku.

Zadanie pn. „opieka nad cmentarzami i grobami wojennymi zgodnie z zawartym porozumieniem w tym zakresie oraz opieka nad pozostałymi miejscami pamięci narodowej” należy do zakresu zadań Referatu Planowania Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Nieruchomości w Urzędzie Gminy w Skarżysku Kościelnym, zgodnie z Załącznikiem Nr 1 do Zarządzenia Nr 130/2016 Wójta Gminy Skarżysko Kościelne z dnia 25 listopada 2016 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skarżysko Kościelne. Bezpośrednio zadanie realizuje Pan Robert Gładys – inspektor do spraw zamówień publicznych i inwestycji w Referacie Planowania Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Nieruchomości w Urzędzie Gminy Skarżysko Kościelne, zgodnie z zakresem czynności z dnia 31 października 2011 roku.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Robert Gładys.

W udostępnionej teczce o symbolu In.III.7042. .2016 – „Ewidencja cmentarna” dotyczącej kontrolowanych spraw znajduje się korespondencja pomiędzy Urzędem Gminy Skarżysko

Kościelne a Świętokrzyskim Urzędem Wojewódzkim w Kielcach oraz karta ewidencyjna miejsca pamięci narodowej, tj. mogiły powstańców styczniowych z 1863 roku, znajdującej się na terenie kompleksu leśnego w m. Kierz Niedźwiedzi, gm. Skarżysko Kościelne, nad którą gmina sprawuje opiekę.

W czasie kontroli, przy udziale Pana Roberta Gładysia dokonano oględzin przedmiotowej mogiły. Właścicielem działki, na której znajduje się mogiła jest Skarb Państwa w zarządzie PGL Lasy Państwowe Nadleśnictwa Skarżysko-Kamienna. Mogiła jest w bardzo dobrym stanie utrzymania lecz wymaga wykonywania stałych prac pielęgnacyjnych m.in. ze względu na ogrodzenie wykonane z drewna, które w warunkach leśnych szybciej ulega niszczeniu.

Z wizytacji przedmiotowej mogiły sporządzono „Protokół oględzin” oraz dokonano utrwalenia stanu utrzymania mogiły za pomocą fotografii, które stanowią załącznik do protokołu.

Z informacji otrzymanych od Pana Roberta Gładysia wynika, że prace porządkowe przy ww. mogiłe wykonują pracownicy interwencyjni zatrudnieni w Urzędzie Gminy Skarżysko Kościelne.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 3/2017.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

I. W zakresie skarg i wniosków rozpatrywanych i załatwianych przez Wójta Gminy Skarżysko Kościelne oraz Radę Gminy Skarżysko Kościelne:

1. zawiadamianie o sposobie załatwienia skarg zgodnie z dyspozycją art. 238 § 1 k.p.a., pamiętając by zawiadomienie o odmownym załatwieniu zawierało pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

II. w zakresie przyjmowania wniosków i wydawania oraz wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

1. opracowanie wniosku o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierającego tylko dane wymagane zapisami art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a.,
2. każdorazowo, w przypadku osobistego odbioru zezwoleń przez przedsiębiorcę przestrzeganie udokumentowania ich odbioru (podpis przedsiębiorcy),
3. przestrzeganie terminowości wydawania decyzji,
4. wskazywanie w wydawanych decyzjach uzasadnienia prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 i 4 k.p.a.,

5. wzmocnienie nadzoru nad weryfikacją składanych przez przedsiębiorców wniosków, a w przypadku braków formalnych wzywanie przedsiębiorców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.,
6. wydawanie zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych na okres do dwóch dni, nie wskazując godzin ich sprzedaży,
7. wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jedynie osobom uprawnionym do ich odbioru (przedsiębiorcom składającym wniosek lub pełnomocnikom wskazanym we wniosku, po złożeniu pełnomocnictwa do akt sprawy),
8. wskazywanie w wydawanych decyzjach administracyjnych aktualnych publikatorów aktów prawnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, uprzejmie proszę Pana Wójta oraz Przewodniczącą Rady Gminy o przekazanie w terminie **do dnia 26 stycznia 2018 r.** - za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Skarżysko Kościelne, 2018.01.15.

Or.l.1710.1.2018

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

W odpowiedzi na zalecenia zawarte w wystąpieniu pokontrolnym znak: PNK.III.431.54.2017 Wójt Gminy Skarżysko Kościelne, informuje co następuje:

- w zakresie rozpatrywania skarg i wniosków:

Organ zapewnia, iż skargi będą załatwiane nadal zgodnie z art. 238 §1 kpa, a także że będą zawierać wskazane w zaleceniach pouczenie. Dotychczas organ uznawał, że jedyną kwestią pouczenia powinno być wskazanie przepisów dotyczących ewentualnej możliwości zaskarżenia lub jej braku, nie zaś trybu postępowania przy kolejnych skargach, jednak obecnie w pełni podziela stanowisko organu kontrolującego oraz przyjmuje je do stosowania;

- w zakresie udzielania/wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

W ramach realizacji zaleceń wystąpienia pokontrolnego organ dokonał zmiany wzoru wniosku o wydanie zezwolenia zgodnie z zaleceniem; w sytuacji odbioru zezwolenia/decyzji przez osobę inną niż wnioskodawcą, organ wymagał będzie pełnomocnictwa; ponadto pracownik odpowiedzialny za realizację powyższych zadań poinstruowany został o konieczności stosowania aktualnych publikatorów i przepisów ustaw oraz o zachowaniu terminów zgodnych z kpa.

WOJCI

inż. Andrzej Woźniak

